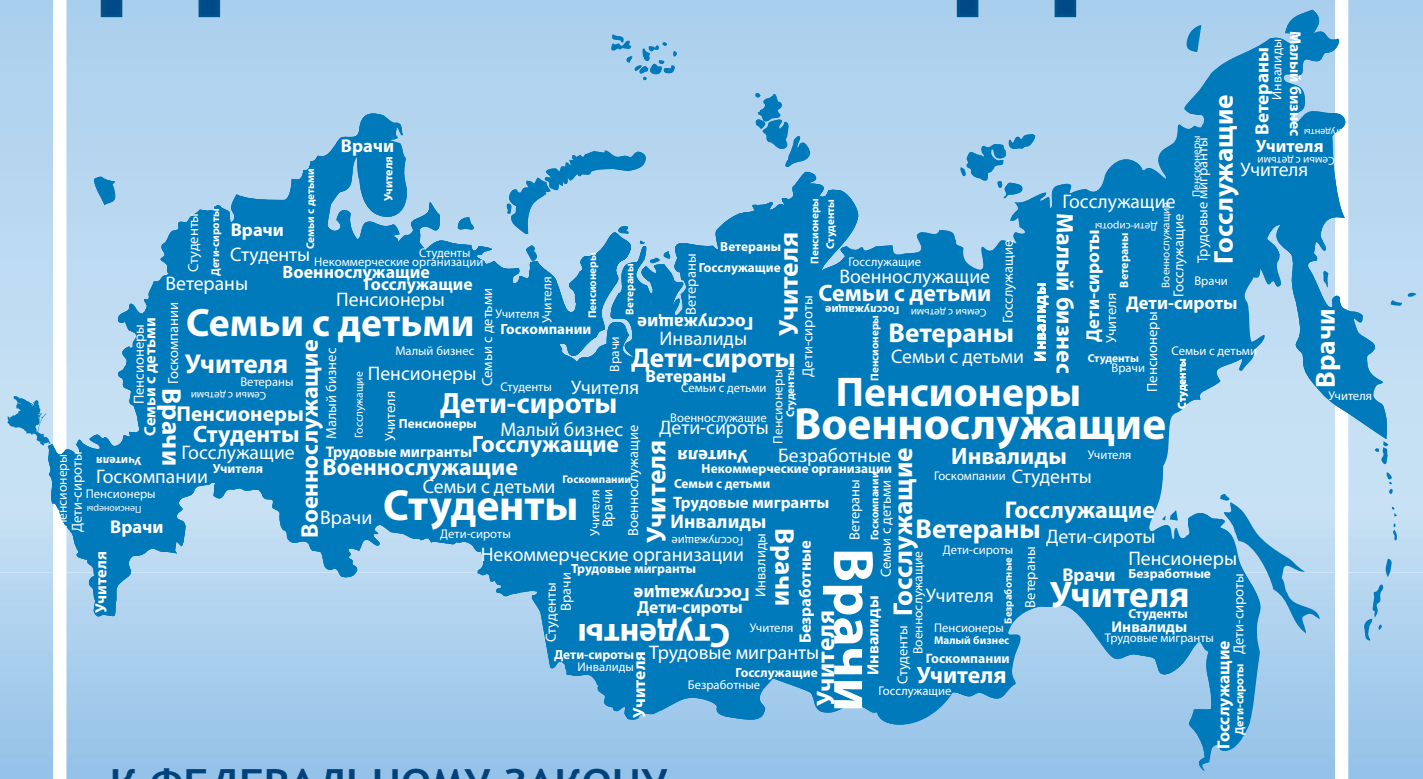
Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН



К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 и 2020 ГОДОВ

Москва
2017 год

Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Москва
2017

Оглавление

1. Основные параметры федерального бюджета 3

2. Социально ориентированный бюджет 8
Пенсионное и социальное обеспечение 8
Поддержка инвалидов и маломобильных групп населения 11
Поддержка семьи и детей 12
Содействие занятости населения 14
Оплата труда 15
Образование 16
Дошкольное и общее образование 16
Профессиональное образование 17
Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования 18
Здравоохранение 19
Обеспечение доступным и комфортным жильем 21
Спорт 23
Культура 24

3. Бюджет для роста экономики 26
Развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций 26
Наука и технологии 28
Развитие транспортной инфраструктуры 29
Агропромышленный комплекс 32
Поддержка промышленности 34
Поддержка малого и среднего предпринимательства 37

1

Основные параметры федерального бюджета

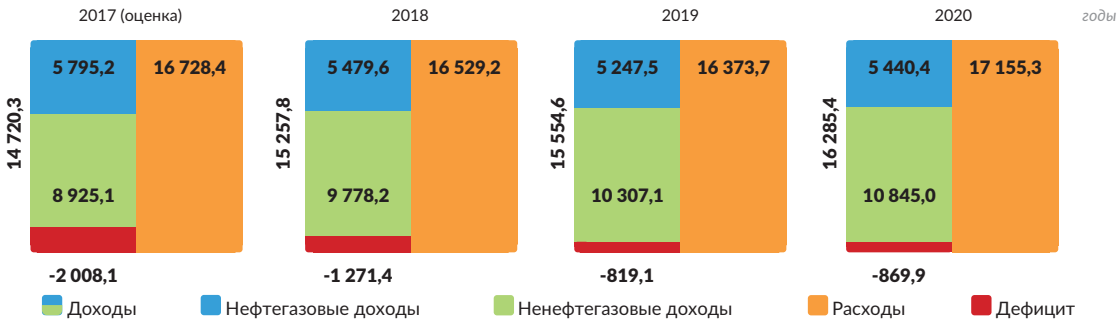
Федеральный бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в условиях стабилизации экономической ситуации благодаря мероприятиям, проводимым государством.

В настоящее время экономика отличается крепким платежным балансом и минимальной зависимостью от внешнего долга, низкой инфляцией и контролируемым уровнем дефицита бюджета, снижающейся зависимостью от цен на нефть и более здоровыми структурными пропорциями.

Это создает основу для восстановления экономического роста, который наблюдается со второго полугодия прошлого года. В основу федерального бюджета положен базовый сценарий прогноза среднесрочного экономического развития на 2018–2020 годы. Он предполагает постепенное увеличение темпов роста российской экономики с 2,1% в 2017 году до 2,3% к 2020 году.

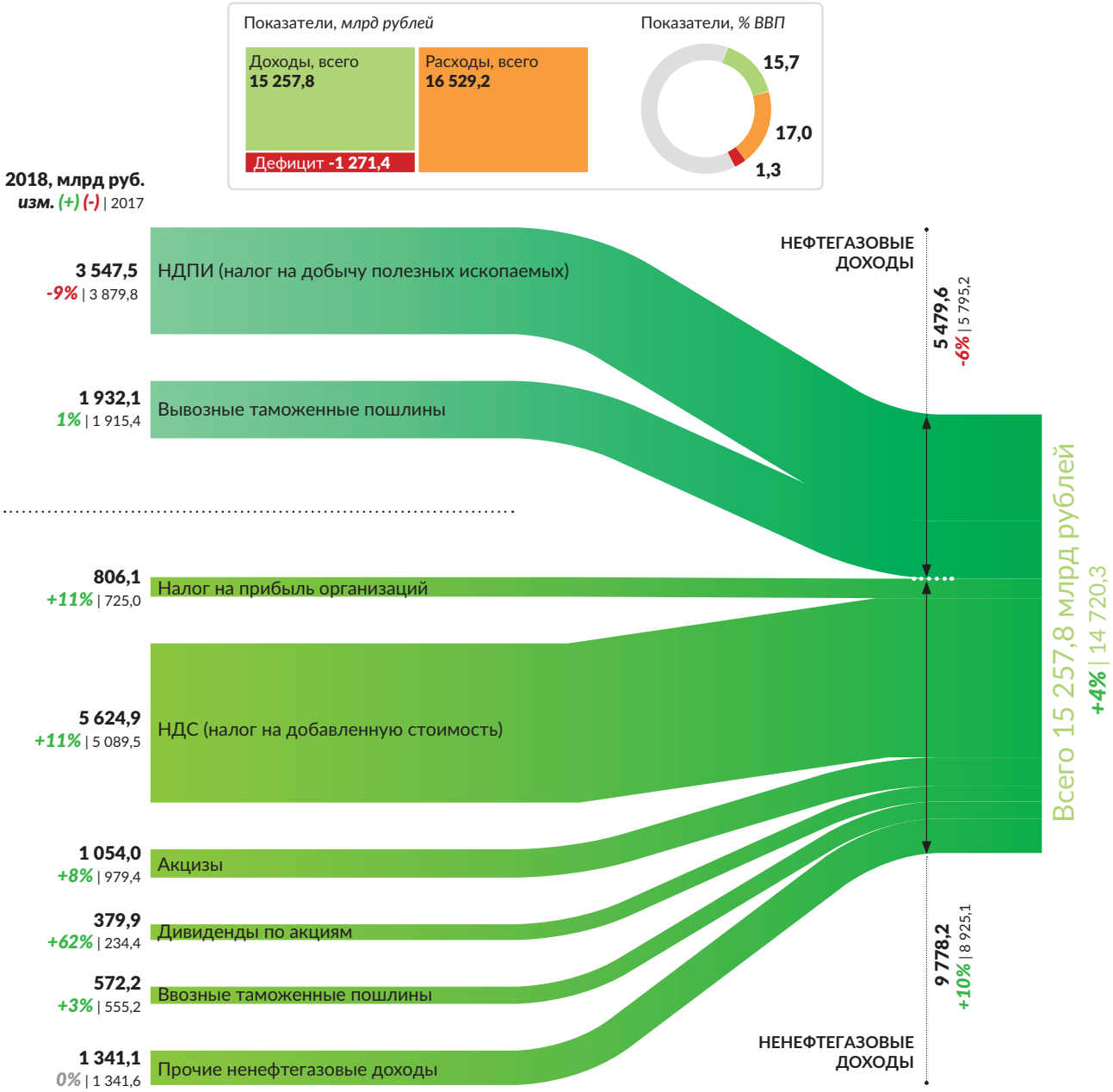
Базовый сценарий учитывает и сохранение действия экономических и финансовых санкций на протяжении всего прогнозного периода, а также ответных мер со стороны России для защиты своих национальных интересов.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ, *млрд рублей*

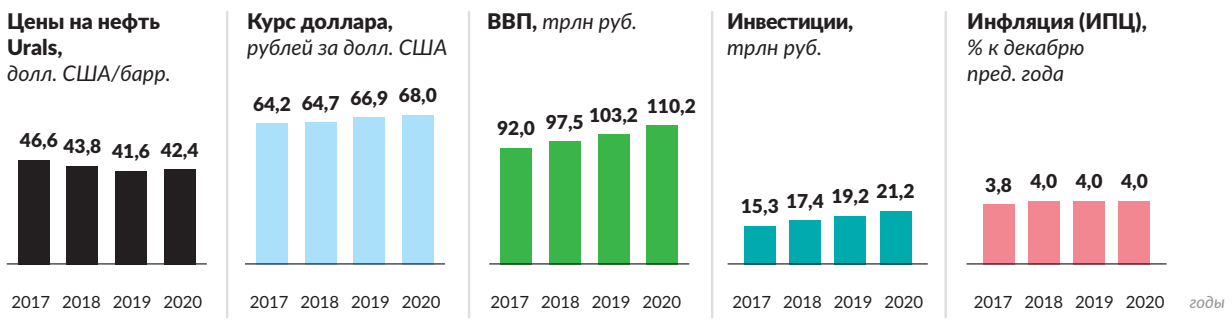


ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(доходы)

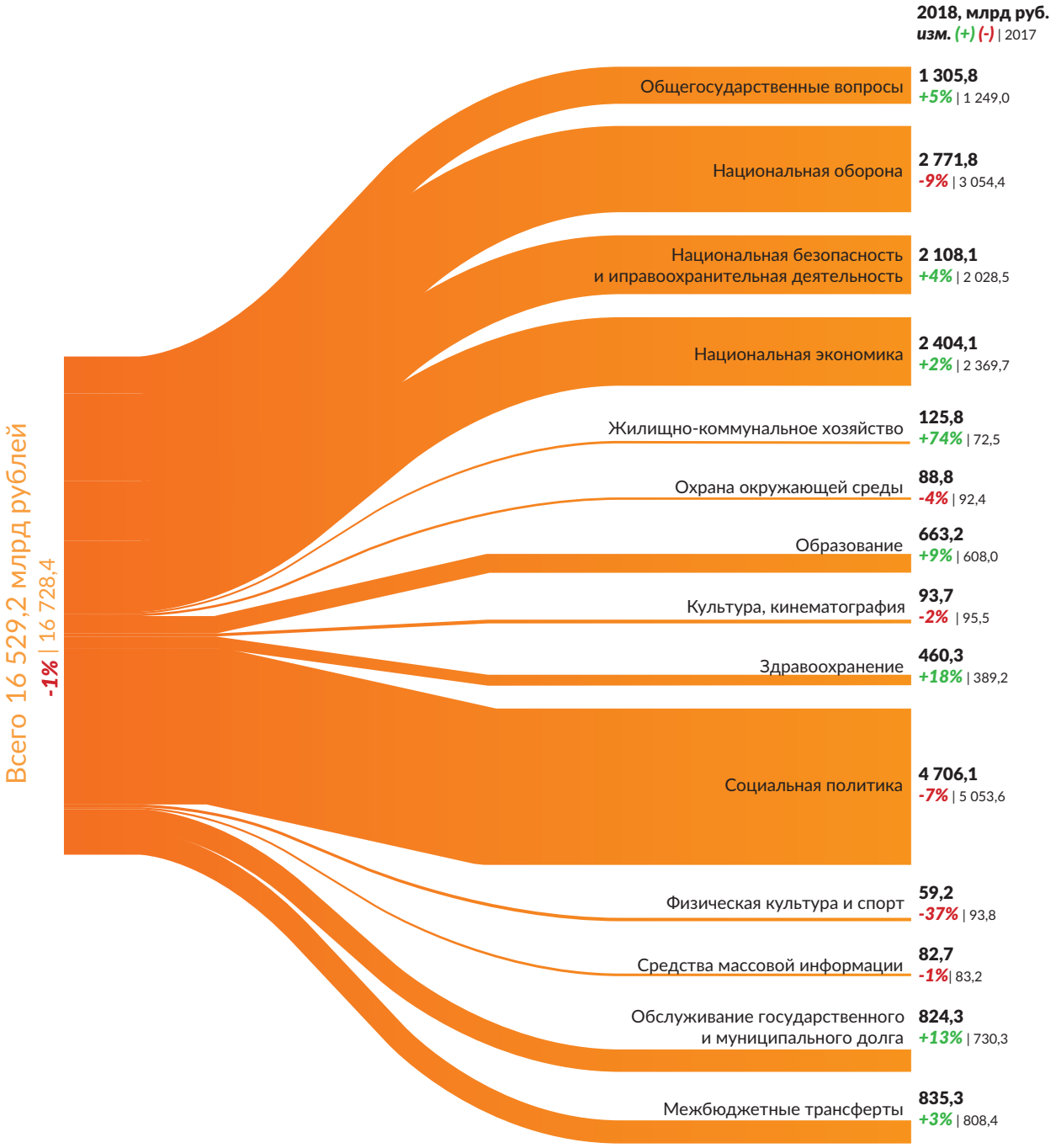


ПРОГНОЗ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ РАССЧИТЫВАЕТСЯ БЮДЖЕТ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(расходы)

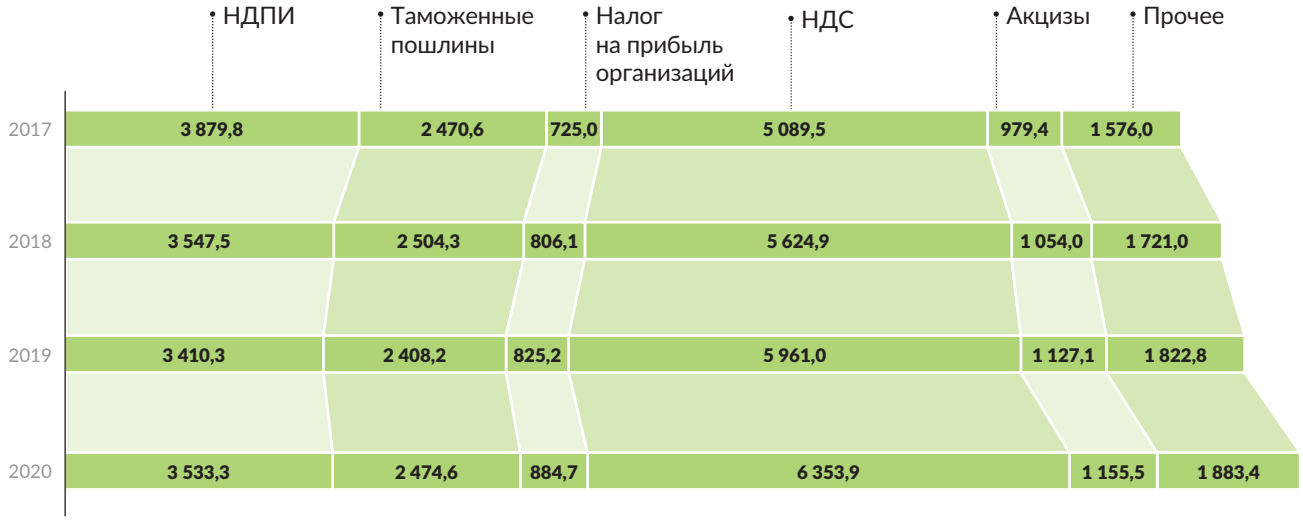


млрд рублей

Показатели	2018 год
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего	**1 271,4**
в том числе:	
Средства Фонда национального благосостояния	**586,1**
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	**685,3**
Объем Фонда национального благосостояния на конец года	**3 756,9**

Предельный объем расходов федерального бюджета сформирован исходя из бюджетного правила, согласно которому доходы от продажи нефти по цене выше 40 долларов США за баррель направляются не на расходы, а для восстановления финансовых резервов.

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ, *млрд рублей*



В течение планового периода планируется увеличение объема доходов федерального бюджета. Прогнозируемые на 2018 год доходы превысят уточненную оценку поступления доходов на 2017 год на 537,5 млрд рублей. Превышение прогноза доходов на 2019 год над прогнозом на 2018 год составит 296,8 млрд рублей, а превышение прогноза на 2020 год над прогнозом на 2019 год – 730,8 млрд рублей.

На фоне стабилизации мировых цен на нефть марки Юралс на уровне $40 за баррель в реальном выражении и устойчивых объемов добычи и экспорта энергоресурсов доля нефтегазовых доходов федерального бюджета продолжит снижаться с 35,9% в 2018 году до 33,4% в 2020 году при снижении их доли по отношению к ВВП: с 6,3% ВВП в 2017 году до 4,9% ВВП к 2020 году.

Ненефтегазовые доходы по отношению к ВВП останутся на стабильном уровне (10,0% ВВП в 2018–2019 годах и 9,8% ВВП в 2020 году) на фоне роста доходов, связанных с внутренним производством при незначительном сокращении доходов от импорта и ряда неналоговых поступлений.

Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации

При формировании расходов федерального бюджета основными приоритетами стали:

индексация всех социальных выплат, в том числе пенсий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обеспечение безусловного и своевременного выполнения всех социальных обязательств государства на федеральном уровне;

реализация «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении заработанной платы для отдельных категорий бюджетного сектора.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ, *млрд рублей*

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году будут являться государственные заимствования и средства Фонда национального благосостояния, в 2019–2020 годах – государственные заимствования.

В 2018 году произойдет объединение средств Фонда национального благосостояния и Резервного фонда на базе Фонда национального благосостояния. Целевой составляющей объединенного Фонда национального благосостояния станет обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В 2019 году предполагается использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в размере 4,5 млрд рублей.

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем ФНБ на начало года	4 359,2	3 901,2	3 756,9	4 409,9
%% к ВВП	4,7	4,0	3,6	4,0
Объем ФНБ на конец года	3 901,2	3 756,9	4 409,9	4 488,0
%% к ВВП	4,2	3,9	4,3	4,1

В общем объеме государственного долга будет преобладать государственный внутренний долг, в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 68,9% в 2018 году, 69,8% в 2019 году и 72,0% в 2020 году.

В предстоящем среднесрочном периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

2

Социально ориентированный бюджет

Одним из основных приоритетов федерального бюджета является обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед гражданами. Своевременная выплата пенсий, пособий, заработной платы, стипендий и их индексация в соответствии с законодательством – важнейшая составляющая государственной социальной политики.

Другим ее неотъемлемым направлением является поддержка и развитие здравоохранения, образования, культуры, спорта и иных сфер, способствующих повышению уровня и качества жизни населения.

Пенсионное и социальное обеспечение

Одной из главных задач государства в предстоящем периоде станет продолжение поддержки бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, за счет средств которого пенсии получают около 44 млн российских пенсионеров.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации из федерального бюджета в 2018 году составят 3 345,9 млрд рублей, в 2019 году – 3 339,6 млрд рублей, в 2020 году – 3 433,8 млрд рублей.

В 2018–2020 годах предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2018 года страховые пенсии будут проиндексированы на уровень инфляции предшествующего года – на 3,7%. В 2019 и 2020 годах соответственно на 4,0%.

Индексация социальных пенсий предусмотрена с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2018 году на 1,8%, в 2019 году – на 3,9% и в 2020 году – на 3,6%.

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СРЕДНЕГОДОВОГО РАЗМЕРА ПЕНСИЙ, *рублей*

Получателями социальных пенсий являются **3 млн человек**.

Минимальный уровень пенсионного обеспечения всегда будет не ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе, где он проживает.

Если размер пенсии в совокупности с другими причитающимися неработающему пенсионеру выплатами будет ниже прожиточного минимума, то ему будет установлена социальная доплата к пенсии, которую за счет средств федерального бюджета получают около **4 млн человек**. Средний размер самой доплаты составляет примерно 2,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на федеральную социальную доплату предусматриваются в 2018 году в объеме 94,5 млрд рублей, в 2019–2020 годах – 99,1 млрд рублей, на региональную доплату в 2018–2020 годах – 7,1 млрд рублей ежегодно.

СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ПЕНСИЙ В 2018 ГОДУ С УЧЕТОМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИХ ИНДЕКСАЦИИ (УВЕЛИЧЕНИЮ), *рублей*

Показатели	На начало года		На конец года
Средний размер пенсии	12 871	↗	13 254
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	13 213	↗	13 597
Социальная пенсия	8 775	↗	9 135

В федеральном бюджете предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации – ветеранам, инвалидам, лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний и др.

В настоящее время их получают около **16 млн российских граждан**.

Размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветеранам, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда и др.) с 1 февраля 2018 года будут проиндексированы на 3,2%.

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, *рублей*

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Героям Советского Союза и Героям России	59 592	61 499	63 959	66 517
Героям Социалистического труда	43 940	45 346	47 160	49 047
Инвалидам I группы	3 539	3 652	3 798	3 950
Инвалидам II группы	2 527	2 608	2 712	2 821
Инвалидам III группы	2 023	2 088	2 171	2 258
Детям-инвалидам	2 527	2 608	2 712	2 821
Инвалидам войны	5 054	5 216	5 425	5 642
Участникам Великой Отечественной войны	3 791	3 912	4 068	4 231
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 781	2 870	2 985	3 104
Инвалидам вследствие Чернобыльской катастрофы	2 527	2 608	2 712	2 821

Кроме того, будет продолжено осуществление ежемесячных выплат неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом детства I группы, в размере 5 500 рублей и 1 200 рублей другим неработающим лицам, осуществляющим уход за указанными категориями граждан. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены расходы в 2018 году в объеме 34,3 млрд рублей, в 2019 году – 36,6 млрд рублей, в 2020 году – 39,0 млрд рублей.

В связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов с 1 мая 2005 года отдельным категориям граждан установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, которое получают около **560 тыс. человек** ежегодно. На финансовое обеспечение этих выплат в федеральном бюджете предусмотрено в 2018 году 4,4 млрд рублей, в 2019 году – 3,9 млрд рублей, в 2020 году – 3,5 млрд рублей.

Продолжится оказание мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в речку Теча, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Расходы федерального бюджета на социальное обеспечение, осуществление ежемесячных и иных денежных выплат, в том числе за счет предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации,

в 2018 году составят 48,2 млрд рублей, в 2019 году – 49,9 млрд рублей, в 2020 году – 51,7 млрд рублей.

Законодательством Российской Федерации установлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг. В частности, предусмотрена компенсация расходов в размере 50%: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения; платы за коммунальные услуги; оплаты стоимости топлива; платы за холодную и горячую воду, электрическую и тепловую энергию.

Получателями указанных мер социальной поддержки являются инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, лица, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, катастрофы на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и другие.

На указанные цели в федеральном бюджете предусмотрены на 2018 год средства в размере 106,7 млрд рублей, на 2019 и 2020 годы – 108,8 млрд рублей ежегодно.

Поддержка инвалидов и маломобильных групп населения

Государственная политика в сфере социальной поддержки инвалидов и маломобильных групп населения направлена на создание условий, способствующих их интеграции в общество и повышению качества их жизни.

Численность инвалидов в Российской Федерации составляет **12,3 млн человек.** За счет средств федерального бюджета им предусматриваются ежемесячные денежные выплаты. На эти цели в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 358,5 млрд рублей, на 2019 год – 366,0 млрд рублей, на 2020 год – 374,2 млрд рублей.

Ежегодно получателями технических средств реабилитации инвалидов за счет средств федерального бюджета являются около **1,6 млн человек.** На эти цели в федеральном бюджете запланированы расходы на 2018–2020 годы в размере 30,5 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, для обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения бюджетам субъектов Российской Федерации

в федеральном бюджете предусмотрены субсидии на 2018 год в размере 1,2 млрд рублей, на 2019–2020 годы – 0,7 млрд рублей ежегодно.

Также в федеральном бюджете предусмотрены субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов, которые в 2018–2020 годах составят 1,5 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере создания доступной среды определяют следующие основные показатели.

ДОСТУПНАЯ СРЕДА

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %	52,9	54,0	54,5	55,0
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации, %				
- взрослые	51,1	51,6	52,6	53,6
- дети	66,8	67,3	68,3	69,3

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы, расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 50,4 млрд рублей, на 2019 год – 50,3 млрд рублей, на 2020 год – 50,8 млрд рублей.

Поддержка семьи и детей

Социальная помощь государства в сфере материнства и детства направлена на повышение качества жизни граждан, имеющих детей, а также наиболее социально уязвимых категорий населения – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расходы федерального бюджета на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году составят 571,3 млрд рублей, в 2019 году – 538,9 млрд рублей, в 2020 году – 525,9 млрд рублей.

В федеральном бюджете предусмотрены расходы на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами).

Расходы на предоставление отдельных государственных пособий гражданам, имеющим детей, в федеральном бюджете запланированы на 2018 год в размере 82,4 млрд рублей, на 2019 год – 86,2 млрд рублей, на 2020 год – 89,7 млрд рублей. Численность таких получателей составляет около **1,5 млн человек** ежегодно.

На предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в федеральном бюджете запланированы субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 год в размере 16,2 млрд рублей, на 2019 год – 18,5 млрд рублей, на 2020 год – 19,2 млрд рублей.

Продолжится поддержка семей за счет предоставления **материнского (семейного) капитала.**

Начиная с 1 января 2007 года указанной программой воспользовалось в полном объеме **3,9 млн российских семей и частично – 4,2 млн семей.**

Размер материнского (семейного) капитала в предстоящем периоде составит 453 026 рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2018 год установлен в размере 341,5 млрд рублей, на 2019 год – 311,2 млрд рублей, на 2020 год – 292,7 млрд рублей.

Средства материнского (семейного) капитала можно использовать для улучшения жилищных условий, получения ребенком образования, формирования накопительной части пенсии, на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов, а также на оплату платных услуг и иных расходов, связанных с получением дошкольного образования.

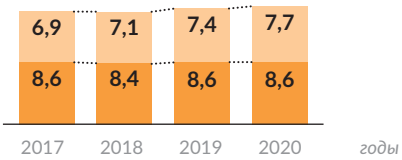
С 1 января 2018 года также начнется реализация Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка получат граждане России, имеющие среднедушевой доход семьи, не превышающий 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в соответствующем субъекте Российской Федерации, если их ребенок рожден (усыновлен) после 1 января 2018 г.

Размер ежемесячной выплаты приравнен к размеру прожиточного минимума для детей, установленному в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Осуществлять выплаты будут территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации.

Продолжится социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За счет средств федерального бюджета будет оказана поддержка более **44 тыс. детей,** обучающихся в федеральных образовательных учреждениях.

РАСХОДЫ НА ПОДДЕРЖКУ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, *млрд рублей*



Субсидии на обеспечение жилыми помещениями

Социальное обеспечение детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях

Будет продолжена выплата единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения. Это более **54 тыс. детей** ежегодно.

Расходы на предоставление соответствующей субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018–2020 годы предусмотрены в размере 1,3 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, в составе бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации для осуществления оплаты четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами предусмотрено на 2018 год 3,3 млрд рублей, на 2019 год – 3,5 млрд рублей, на 2020 год – 3,7 млрд рублей.

Содействие занятости населения

Основным направлением государственной политики в сфере содействия занятости населения является создание условий, способствующих развитию рынка труда и минимизацию уровня общей и регистрируемой безработицы.

Численность граждан, официально признанных безработными, в 2017 году составляет около **800 тыс. человек.**

На осуществление социальных выплат безработным гражданам в федеральном бюджете в 2018 году предусматривается 39,2 млрд рублей, в 2019 году – 40,5 млрд рублей, в 2020 году – 41,3 млрд рублей. Ежегодно получателями социальных выплат являются около 83,6% граждан, официально признанных безработными.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере содействия занятости населения определяют следующие основные показатели.

СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доля безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, %	10,5	10,0	9,5	9,0
Доля граждан, признанных безработными, в общей численности безработных граждан, завершивших профессионально обучение, получивших дополнительное профессиональное образование, %	2,0	1,5	1,0	0,5

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения», расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 44,7 млрд рублей, на 2019 год – 45,3 млрд рублей, на 2020 год – 46,0 млрд рублей.

Оплата труда

Среди первоочередных мер, реализуемых в рамках социальной политики государства, выделено поэтапное доведение минимального размера оплаты труда (МРОТ) до уровня прожиточного минимума.

Запланировано повышение МРОТ с 7 800 рублей в месяц в 2017 году до 9 489 рублей в месяц с 1 января 2018 года (рост на 21,7%). Это соответствует уровню 85% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 года.

С 1 января 2019 года и далее ежегодно предусмотрено установление МРОТ в размере 100% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года.

Одной из ключевых мер в сфере социальной политики является повышение оплаты труда отдельным категориям работников значимых для общества сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, *млрд рублей*

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
В сфере образования	51,3	86,8	87,2	90,7
В сфере культуры	8,5	9,2	9,3	9,6
В сфере здравоохранения	18,3	57,8	58,3	60,7
В сфере социальной политики	1,1	2,7	2,8	2,8
В сфере науки	12,6	39,6	40,0	41,6

Для реализации указов Президента Российской Федерации в федеральном бюджете предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда отдельным категориям работников федеральных государственных учреждений на 2018 год в размере 196,1 млрд рублей, на 2019 год – 197,6 млрд рублей, на 2020 год – 205,4 млрд рублей.

Работникам федеральных государственных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, предусмотрено повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года на 4,0%.

Образование

Основной целью государственной политики в сфере образования является обеспечение равной доступности услуг дошкольного, общего и дополнительного образования детей, повышение конкурентоспособности профессионального образования, формирование системы непрерывного образования.

Дошкольное и общее образование

В России в настоящее время действует 49,4 тыс. дошкольных образовательных организаций, 42,6 тыс. общеобразовательных организаций.

Численность обучающихся и воспитанников в дошкольных организациях составляет **7,3 млн человек,** в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях – **15,2 млн человек.**

В соответствии с разграничением полномочий финансовое обеспечение услуг дошкольного и общего образования, а также в значительной степени начального и среднего профессионального образования осуществляется из региональных и местных бюджетов.

Вместе с тем, из федерального бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям оказывается государственная поддержка в сфере дошкольного и общего образования в форме софинансирования их расходных обязательств.

Межбюджетные трансферты на продолжение реализации мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2018–2020 годах составят 1,5 млрд рублей ежегодно.

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений дошкольного и общего образования в федеральном бюджете составят в 2018 году 17,2 млрд рублей, в 2019 году – 16,6 млрд рублей, в 2020 году – 16,9 млрд рублей.

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие дополнительного образования детей в 2018 году в размере 17,2 млрд рублей, в 2019 году – 13,8 млрд рублей, в 2020 году – 11,8 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере дошкольного и общего образования определяют следующие основные показатели.

ДОШКОЛЬНОЕ И ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), %	77,7	82,6	94,4	100,0
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся образовательных организаций, %	98,0	93,0	97,0	100,0
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образование (отношение численности детей, получающих услуги дополнительного образования, к общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), %	70,0	71,0	73,0	75,0

Кроме того, в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по выявлению и поддержке одаренных детей и молодежи на 2018 год в размере 4,0 млрд рублей, на 2019–2020 годы – по 4,4 млрд рублей ежегодно. Из них на выплату премий и грантов в 2018 году предусмотрено 2,7 млрд рублей, в 2019–2020 годах – по 3,1 млрд рублей ежегодно.

Для выявления одаренных детей проводятся олимпиады, интеллектуальные и творческие конкурсы, мероприятия, направленные на развитие интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной, исследовательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности.

На создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в федеральном бюджете на 2018–2020 годы предусмотрено по 2,0 млрд рублей ежегодно.

Профессиональное образование

Общая численность студентов учреждений профессионального и высшего образования в России составляет **6,9 млн человек.**

Государственная поддержка, направленная на развитие профессионального и высшего образования, способствует увеличению его вклада в социально-экономическую модернизацию страны, а также повышению конкурентоспособности российских вузов в мировой системе образования.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВХОЖДЕНИЯ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ В ВЕДУЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЙТИНГИ В 2017 ГОДУ

Рейтинг	Количество вузов	Наименование вуза
ARWU – академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of Universities)	3	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
THE – рейтинг университетов мира Таймс (The Times Higher Education World University Ranking)	14	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Казанский (Приволжский) федеральный университет и другие
QS World University Rankings	17	МГУ им. М.В. Ломоносова; Санкт-Петербургский государственный университет; Дальневосточный федеральный университет и другие

В предстоящем периоде бюджетные ассигнования на государственную поддержку развития инфраструктуры профессионального образования на 2018 год составят 22,0 млрд рублей, на 2019 год – 16,2 млрд рублей, на 2020 год – 13,8 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере профессионального образования определяют следующие основные показатели.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество российских вузов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов, единиц	4	5	5	6
Количество иностранных граждан, обучающихся по очной форме в российских образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования, тыс. человек	220,0	240,0	260,0	310,0
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономики населения указанной возрастной группы, %	40,0	43,0	46,0	50,0

На реализацию образовательных программ профессионального образования приходится большая часть финансового обеспечения государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы, расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 502,3 млрд рублей, на 2019 год – 498,4 млрд рублей, на 2020 год – 508,6 млрд рублей.

Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования

Общий объем стипендиального обеспечения студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов в 2018 году составит 63,9 млрд рублей в 2019 году – 72,4 млрд рублей, в 2020 году – 75,3 млрд рублей, с учетом индексации стипендиального фонда с 1 сентября 2018, 2019 и 2020 годов на 4,0%.

НОРМАТИВЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ СТИПЕНДИАЛЬНОГО ФОНДА, *рублей в месяц*

Среднее профессиональное образование	Высшее образование
Государственная академическая стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
539	1 484
Государственная социальная стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
809	2 227
Государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования	
по программам подготовки научно-педагогических кадров	2 921
по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки	7 012
по программам ординатуры	7 441
по программам ассистентуры-стажировки	2 921

В целях государственной поддержки талантливой молодежи, развития интеллектуального потенциала России в федеральном бюджете предусмотрены стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

РАЗМЕРЫ СТИПЕНДИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

	Количество стипендий	Рублей в месяц
Стипендии Президента Российской Федерации		
Студентам вузов	2 700	7 000
Аспирантам	300	14 000
Стипендии Правительства Российской Федерации		
Студентам вузов	4 500	5 000
Аспирантам	500	10 000
Обучающимся по программам подготовки квалифицированных служащих	1 500	2 000
Обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена	3 500	4 000

Кроме того, в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение повышенной социальной стипендии нуждающимся студентам в 2018 году в размере 4,0 млрд рублей, в 2019 году – 4,1 млрд рублей, в 2020 году – 4,3 млрд рублей.

В целом на образование в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 686,0 млрд рублей, на 2019 год – 669,8 млрд рублей, на 2020 год – 686,7 млрд рублей.

СИСТЕМА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ (ОМС) 2017 ГОД

Количество медицинских организаций, участвующих в системе (ОМС)	8 869
Финансовое обеспечение 1 застрахованного работающего жителя средствами ОМС по России, тыс. рублей	8,9

Здравоохранение

В сфере здравоохранения приоритетом государственной политики остается обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг.

Финансовое обеспечение медицинских учреждений, предоставляющих гражданам медицинскую помощь на безвозмездной основе, осуществляется, главным образом, из Фонда обязательного медицинского страхования.

Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2018 году составят 1 994,1 млрд рублей, в 2019 году – 2 061,3 млрд рублей, в 2020 году – 2 138,8 млрд рублей.

За счет средств федерального бюджета продолжится закупка лекарственных препаратов и оказание медицинских услуг, связанных с профилактикой и лечением лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, вирусных гепатитов В и С, больных психическими расстройствами и расстройствами поведения, туберкулезом, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также лиц после трансплантации органов и (или) тканей.

РАСХОДЫ НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ, *млрд рублей*

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Реализация мероприятий в рамках Национального календаря профилактических прививок	11,8	11,6	11,8	11,8
Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С	17,8	16,9	16,9	16,9
Помощь больных психическими расстройствами и расстройствами поведения	4,7	5,8	5,8	6,0
Помощь больным туберкулезом	5,0	4,9	4,9	4,9
Обеспечение населения качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями	55,3	53,8	54,6	54,6
Помощь больным прочими заболеваниями	29,6	22,2	21,8	26,0
Высокотехнологичная медицинская помощь	0,7	6,1	6,1	6,1

Кроме того, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в федеральном бюджете на 2020 год предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 77,1 млрд рублей.

В целях поддержки прорывных направлений биомедицины запланированы расходы на разработку, внедрение и клиническую апробацию инновационных средств и методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации пациентов на 2018 год в размере 27,4 млрд рублей, на 2019 год – 27,3 млрд рублей, на 2020 год – 28,2 млрд рублей.

На повышение качества и доступности санитарно-курортного лечения, в том числе детей, направлены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в размере 9,4 млрд рублей, на 2019 год – 9,6 млрд рублей, на 2020 год – 9,4 млрд рублей.

Для обеспечения современного уровня качества и безопасности донорской крови и ее компонентов в федеральном бюджете предусмотрено финансовое обеспечение развития службы крови на 2018 год в размере 4,2 млрд рублей, на 2019–2020 годы – по 4,0 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере здравоохранения определяют следующие основные показатели.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,0	74,5	75,0
Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, %	40,4	41,0	41,5
Смертность населения трудоспособного возраста, человек на 100 тыс. населения соответствующего возраста	493,2	477,2	461,2
Смертность от болезней системы кровообращения, человек на 100 тыс. населения	583,7	569,1	554,9
Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, человек на 100 тыс. населения	192,8	191,4	190,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения», расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 311,1 млрд рублей, на 2019 год – 275,6 млрд рублей, на 2020 год – 348,3 млрд рублей.

В целом на здравоохранение в федеральном бюджете в 2018 году предусмотрено 475,8 млрд рублей, в 2019 году – 443,1 млрд рублей, в 2020 году – 514,9 млрд рублей.

Обеспечение доступным и комфортным жильем

Приоритетным направлением государственной политики в жилищной сфере является создание условий, обеспечивающих доступность жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Кроме того, на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 4,4 млрд рублей, на 2019–2020 годы – по 4,0 млрд рублей ежегодно.

Будет продолжено оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации, направленной на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены расходы на 2018 год в размере 4,3 млрд рублей, на 2019–2020 годы – по 5,2 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере обеспечения доступным и комфортным жильем определяют следующие основные показатели.

ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Годовой объем ввода жилья, млн кв. метров	81,0	88,0	94,0	100,0
Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов, тыс. штук	921,0	1 000,0	1 100,0	1 200,0
Объем выданных ипотечных жилищных кредитов, трлн рублей	1,7	1,9	2,2	2,5

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 97,9 млрд рублей, на 2019 год – 73,1 млрд рублей, на 2020 год – 71,7 млрд рублей.

РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ, *млрд рублей*

В целом на жилищно-коммунальное хозяйство в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 145,1 млрд рублей, на 2019 год – 118,0 млрд рублей, на 2020 год – 110,5 млрд рублей.

Спорт

Приоритетами государственной политики в области спорта и физической культуры является создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Обеспечить возможность для массовых занятий спортом должно, в том числе, строительство малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов шаговой доступности, плоскостных сооружений, а также строительство и реконструкция региональных спортивно-тренировочных центров.

Строительство объектов спортивной инфраструктуры осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2018 год запланированы расходы в размере 6,5 млрд рублей, на 2019 год – 8,1 млрд рублей, на 2020 год – 7,7 млрд рублей.

На развитие массового спорта и оздоровление населения страны направлена реализация мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), финансовое обеспечение которых в 2018 году составит 88,2 млн рублей, в 2019–2020 годах – по 90,0 млн рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития массового спорта определяют следующие основные показатели.

МАССОВЫЙ СПОРТ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доля населения Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет, %	34,0	36,0	38,0	40,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	36,5	40,5	44,0	48,0
Доля населения Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) ГТО в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО, %	25,0	30,0	35,0	40,0

Популяризации занятий спортом способствует достижение российскими спортсменами высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях и проведение таких соревнований в Российской Федерации.

В следующем году в России под эгидой ФИФА пройдет 21-й Чемпионат мира по футболу, на подготовку и проведение которого в 2018 году в федеральном бюджете запланировано 21,6 млрд рублей.

На подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в Красноярске в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрены расходы в размере 5,2 млрд рублей, на 2019 год – 3,4 млрд рублей.

Также в федеральном бюджете запланированы ассигнования на финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в 2018 году в объеме 776,8 млн рублей, в 2019–2020 годах – по 775,5 млн рублей ежегодно.

В целях более эффективной борьбы с допингом в спорте на антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 643,9 млн рублей, на 2019 год – 628,2 млн рублей, на 2020 год – 629,8 млн рублей.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 58,7 млрд рублей, на 2019 год – 35,4 млрд рублей, на 2020 год – 35,5 млрд рублей.

В целом на физическую культуру и спорт в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 60,4 млрд рублей, на 2019 год – 38,1 млрд рублей, на 2020 год – 39,4 млрд рублей. Существенное снижение данных расходов связано с завершением финансирования отдельных международных мероприятий.

Культура

Государственная политика в сфере культуры направлена на обеспечение доступа граждан к культурным ценностям, сохранение культурного и исторического наследия Российской Федерации и его использования для воспитания и образования граждан, создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности.

В федеральном бюджете запланированы расходы, в том числе на реализацию следующих мероприятий:

на предоставление федеральным учреждениям, оказывающим гражданам услуги в сфере культуры (музеям, театрам, библиотекам и прочим), субсидий на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг и на иные цели в 2018 году в объеме 42,5 млрд рублей, в 2019 году – 42,0 млрд рублей, в 2020 году – 42,1 млрд рублей;

на осуществление капитальных вложений в сфере культуры (строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, приспособление под современное использование) в 2018 году в объеме 18,4 млрд рублей, в 2019 году – 9,1 млрд рублей, в 2020 году – 7,5 млрд рублей;

реставрация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2018 году в объеме 7,3 млрд рублей, в 2019 году – 6,5 млрд рублей, в 2020 году – 9,7 млрд рублей;

оказание государственной поддержки кинематографии, в том числе путем предоставления субсидий на поддержку производства, проката, показа и продвижения национальных фильмов, в 2018 году в объеме 6,3 млрд рублей, в 2019 году – 7,4 млрд рублей, в 2020 году – 7,4 млрд рублей.

Кроме того, будет продолжена реализация грантовой поддержки проектов в области культуры и искусства. На эти цели, с учетом впервые проведенной по поручению Президента Российской Федерации с момента учреждения индексации размеров грантов и расширения числа грантополучателей в 2018–2020 годах в федеральном бюджете предусмотрено 8,0 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития культуры определяют следующие основные показатели.

КУЛЬТУРА

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %	118,0	124,0	130,0	136,0
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, %	34,4	32,3	36,1	37,0
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %	81,7	82,0	82,3	83,0

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, расходы на которую в федеральном бюджете на 2018 год запланированы в размере 94,8 млрд рублей, на 2019 год – 88,6 млрд рублей, на 2020 год – 80,7 млрд рублей.

В целом на культуру и кинематографию в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 97,9 млрд рублей, на 2019 год – 94,6 млрд рублей, на 2020 год – 86,7 млрд рублей.

3

Бюджет для роста экономики

В предстоящем периоде продолжится реализация государственной политики в сфере экономического развития, ориентированная на улучшение делового климата и рост конкурентоспособности, повышение производительности труда и эффективность крупных инвестиционных проектов, развитие малого и среднего бизнеса.

Меры государственной поддержки будут также направлены на развитие импортозамещения, в том числе за счет поддержки производителей конкурентоспособных товаров и услуг на мировом рынке.

Значимыми для экономики станут мероприятия по инвестированию в транспортную инфраструктуру, ориентированные на развитие эффективных транспортно-логистических связей, как на внутренних, так и на международных маршрутах. Продолжится поддержка малого и среднего предпринимательства, особенно в части несырьевого экспорта.

Развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций

Основные цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики определены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В федеральном бюджете на стимулирование инновационного развития экономики предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 42,5 млрд рублей, на 2019 год – 41,0 млрд рублей, на 2020 год – 41,4 млрд рублей.

РАСХОДЫ НА РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ, *млрд рублей*

Основные направления финансирования **Государственная программа**/Подпрограмма или основное направление	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Развитие науки и технологий Институциональное развитие научно-исследовательского сектора	15,7	10,9	9,8	9,6
Экономическое развитие и инновационная экономика				
Стимулирование инноваций	6,3	7,9	7,6	8,0
Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	11,9	11,3	11,2	11,2
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности	4,0	8,3	8,4	8,5
Развитие рыбохозяйственного комплекса Наука и инновации	3,2	4,1	4,0	4,1

НАИБОЛЕЕ СИЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ РОССИИ В ГИИ 2017 ГОДА

Позиция	Место
Занятость женщин с высшим образованием	2
Размер внутреннего рынка	6
Число патентных заявок на полезные модели, поданных национальными заявителями в патентные ведомства страны	8
Торговля, конкуренция и масштаб рынка	12

Для оценки эффективности инновационной экономики, а также проведения сравнительного анализа международных и российских показателей ежегодно рассчитывается Глобальный инновационный индекс (ГИИ), в котором в 2017 году Россия заняла 45 место среди 127 стран. Рейтинг оценивает сильные и слабые стороны российской инновационной системы.

В предстоящем периоде развитию национальной инвестиционной системы будет способствовать создание и выведение на проектную мощность индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров. Одна из задач государства в предстоящем периоде – повысить доступность кредитов для финансового обеспечения их создания.

Результатом такой деятельности должен стать ускоренный рост их числа, снижение сроков и расходов на их создание, повышение их инвестиционной привлекательности. На эти цели в федеральном бюджете планируется направлять в 2018 году 8,6 млрд рублей, в 2019 году – 8,0 млрд рублей, в 2020 году – 8,5 млрд рублей.

За счет средств федерального бюджета будет осуществляться финансовое обеспечение мероприятий **Национальной технологической инициативы (НТИ),** а также оказание государственной поддержки центров НТИ на базе-

образовательных организаций высшего образования и научных организаций. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2018 году составит 13,0 млрд рублей, в 2019–2020 годах – 8,0 млрд рублей ежегодно.

Наука и технологии

Достижение значимых позиций в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях остается приоритетной целью государственной политики.

РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Число патентных заявок, поданных по результатам исследований и разработок, единиц	510	525	535	545
Число публикаций по результатам исследований и разработок в ведущих научных журналах, единиц	1 245	1 270	1 300	1 335
Средний возраст исследователей, лет	46,0	45,8	45,4	44,9

Продолжится **поддержка кооперации российских высших учебных заведений и организаций** в целях создания высокотехнологичных производств для создания новых рабочих мест с привлечением молодых специалистов. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018–2020 годы в размере 5,2 млрд рублей ежегодно.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики, направленных на **развитие научной и научно-технической сферы гражданского назначения,** осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы». На реализацию указанной государственной программы в федеральном бюджете на 2018 год запланировано 174,4 млрд рублей, на 2019 год – 175,0 млрд рублей, на 2020 год – 176,1 млрд рублей.

Государство уделяет внимание **поддержке фундаментальных исследований,** расходы на которые в федеральном бюджете в рамках указанной государственной программы запланированы на 2018 год в размере 125,4 млрд рублей, на 2019 год – 128,3 млрд рублей, на 2020 год – 129,2 млрд рублей.

В целях достижения значимых темпов экономического роста продолжится **поддержка и развитие наукоемких высокотехнологичных отраслей промышленности.**

На завершение строительства энергоблоков атомной электростанции высокой степени готовности и строительство новых энергоблоков в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 15,4 млрд рублей, на 2019 год – 16,2 млрд рублей, на 2020 год – 9,1 млрд рублей.

Развитие транспортной инфраструктуры

Инструментом развития транспортной инфраструктуры выступает государственная программа «Развитие транспортной системы». Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках указанной государственной программы в 2018 году составят 6,0 млрд рублей, в 2019 году – 5,9 млрд рублей, в 2020 году – 6,2 млрд рублей.

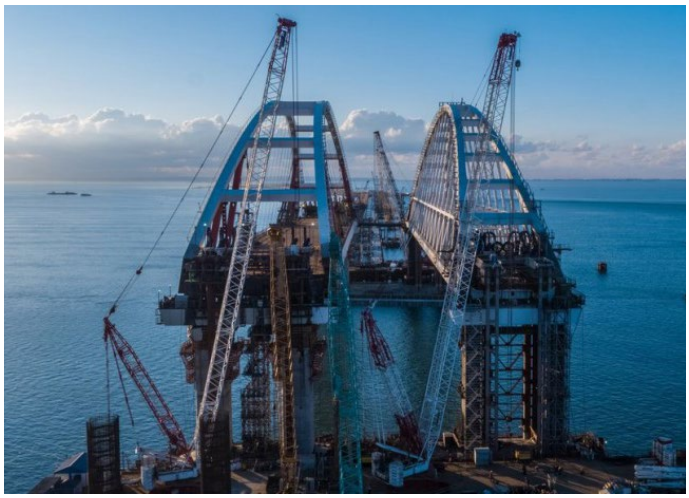
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ», *млрд рублей*

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
ВСЕГО	799,2	746,7	774,0
в том числе:			
Магистральный железнодорожный транспорт	85,1	67,8	71,8
Дорожное хозяйство	589,3	591,4	609,2
Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание	52,0	25,9	25,0
Морской и речной транспорт	50,6	46,7	47,0
Надзор в сфере транспорта	4,0	4,0	4,1
Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры	5,3	3,8	3,9
Комплексное развитие транспортных узлов	12,2	7,0	13,0

Финансовое обеспечение дорожной деятельности и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования осуществляется за счет средств дорожного фонда.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО ФОНДА, *млрд рублей*

Основные направления финансирования	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1. Всего расходы на дорожное хозяйство	**675,7**	**684,5**	**680,4**	**692,9**
Федеральное дорожное агентство	544,3	537,9	501,9	498,7
Государственная компания «Автодор»	105,6	110,9	118,9	123,3
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	25,2	35,2	59,1	70,4
Резерв на восстановление дорог, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	0,5	0,5	0,5	0,5
2. Федеральные автомобильные дороги	**550,1**	**579,3**	**579,4**	**581,6**
Развитие федеральной сети автомобильных дорог, в том числе:	261,1	247,6	220,6	206,4
строительство транспортного перехода через Керченский пролив	61,5	43,6	14,1	0,0
Содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных дорог	269,2	309,9	336,9	352,6
Управление дорожным хозяйством	6,9	8,7	8,5	8,6
Концессионная плата по системе «Платон»	12,9	13,2	13,4	13,9
3. Межбюджетные трансферты региональным дорожным фондам	**125,6**[2]	**105,2**	**101,1**	**111,3**
Субсидии на строительство (реконструкцию) региональных дорог в рамках ФЦП	55,0	52,8	76,4	88,5
Трансферты субъектам Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	68,9	52,4	24,7	22,8



Кроме того, благодаря своевременно подготовленной вспомогательной инфраструктуре на обоих берегах Керченского пролива, в соответствии с графиком идет строительство Керченского моста, который обеспечит полноценную интеграцию Крыма с общей транспортной системой страны и создаст дополнительные возможности для экономического роста.

Открыть рабочее движение по автодорожной части Керченского моста планируется до декабря 2018 года, по железнодорожной – в 2019 году.

Развитие дорожного хозяйства в предстоящем периоде характеризуется следующими показателями.

РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, км	326,2	982,5	590,7	447,5
Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, тыс. км	40,9	44,1	45,3	45,7

В 2018–2020 годах продолжится **развитие и обновление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.**

В целях обеспечения стабильной налоговой нагрузки на перевозчиков на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, сокращения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации при возмещении потерь в доходах от государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении, в 2018–2020 годах продолжится применение ставки НДС 0% в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Введенная нулевая ставка НДС позволяет предотвращать значительный рост тарифов и, как следствие, повышение цен на билеты.

На пассажирский железнодорожный комплекс из федерального бюджета в 2018 году будет выделено порядка 53,8 млрд рублей, из них субсидиро-

вание ФГУП «Крымская железная дорога» составит 5,6 млрд рублей, пригородных перевозок – 37,1 млрд рублей, а субсидирование пассажирских перевозок в поездах дальнего следования – 11,1 млрд рублей. Кроме того, в целях реализации инвестиционной программы ОАО «Российские железные дороги» будут направлены бюджетные ассигнования на увеличение уставного капитала компании в 2018 году в размере 25,9 млрд рублей.

На строительство и эксплуатацию трех паромов для железнодорожной переправы Балтийск – Усть–Луга в 2018–2019 годах запланировано увеличение финансового обеспечения федеральной целевой программы развития Калининградской области в 2018 году на 3,3 млрд рублей, в 2019 году – на 1,8 млрд рублей.

В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на реализацию подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» объемы бюджетных ассигнований в 2018 году составят 82,1 млрд рублей, в 2019 году – 65,8 млрд рублей, в 2020 году – 71,8 млрд рублей.

Продолжится **реконструкция аэропортов, обновление парка воздушных судов, модернизация навигационного оборудования.**

В рамках основного мероприятия «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» государственной программы «Развитие транспортной системы» будут выделены бюджетные ассигнования на реализацию проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» в 2018 году в размере 0,3 млрд рублей, в 2019 и 2020 годах – по 1,1 млрд рублей ежегодно.

Также в 2018 году на строительство аэродромной инфраструктуры, в том числе по объектам к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 из федерального бюджета будет выделено 24,9 млрд рублей.

Для обеспечения **безопасности перевозок пассажиров внутренним водным транспортом и улучшения условий судоходства на внутренних водных путях** предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2018 году в объеме 17,4 млрд рублей, в 2019 году – 14,6 млрд рублей, в 2020 году – 14,9 млрд рублей.

Строительство Багаевского гидроузла на реке Дон, завершение которого планируется к 2020 году, планируется обеспечить в 2018 году в объеме 4,7 млрд рублей, в 2019 году – 11,9 млрд рублей, в 2020 году – 4,7 млрд рублей.

Кроме того, к 2021 году планируется построить Нижегородский низконапорный гидроузел на Волге, после чего на этом мелководном участке реки будут сняты ограничения по грузо- и пассажироперевозкам. На реализацию данного проекта в федеральном бюджете запланировано в 2018 году 0,3 млрд рублей, в 2019 году – 7,2 млрд рублей, в 2020 году – 16,3 млрд рублей. Объект будет расположен на границе Сормовского района Нижнего Новгорода и Балахнинского района Нижегородской области, его пропускная способность составит не менее 25 млн тонн в год.

Чтобы поддержать судостроительную промышленность и стимулировать российских заказчиков к привлечению собственных (внебюджетных) средств на строительство судов, государство предоставляет **субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам,** полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Внешэкономбанк» на закупку гражданских судов.

В 2018 году на эти цели в федеральном бюджете запланировано 0,9 млрд рублей, в 2019 году – 1,1 млрд рублей, в 2020 году – 1,4 млрд рублей.

Агропромышленный комплекс

Благодаря государственной поддержке модернизируются сельскохозяйственные объекты, обновляется парк техники, создаются современные территориальные кластеры, развивается инфраструктура, что способствует производству высококачественной, экологически чистой продукции, которая пользуется спросом на отечественном рынке, и конкурентоспособна на мировом продовольственном рынке.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа Развития сельского хозяйства) предусматривается предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 году в размере 131,2 млрд рублей, в 2019 году – 131,5 млрд рублей, в 2020 году – 130,8 млрд рублей.

Кроме того, в рамках Государственной программы Развития сельского хозяйства предусмотрено финансовое обеспечение на **поддержку льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса** в 2018 году – 49,7 млрд рублей, в 2019 году – 56,1 млрд рублей, в 2020 году – 55,8 млрд рублей.

РАСХОДЫ НА РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, *млрд рублей*

Основные направления финансирования	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ВСЕГО	241,8*	242,0	242,4	242,4
в том числе:				
Развитие отраслей агропромышленного комплекса	58,3	58,3	58,3	58,3
Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	89,9	102,0	111,7	111,4
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	13,9	10,5	2,3	2,3
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	0,8	0,7	0,6	0,5
Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	11,4	11,4	11,3	11,3
Устойчивое развитие сельских территорий	16,2	16,2	16,4	16,8
Управление реализацией Государственной программы	28,5	28,3	28,0	27,4
Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса	17,5	14,0	13,7	14,4

*в том числе развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса - 5,0 млрд рублей.

На **улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и на устойчивое развитие сельских территорий**, в федеральном бюджете запланировано в 2018 году 2,8 млрд рублей, в 2019 году – 3,6 млрд рублей, в 2020 году – 3,7 млрд рублей.

В рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на **развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности** будут выделены бюджетные ассигнования в 2018 году в размере 11,5 млрд рублей, в 2019 году – 16,4 млрд рублей, в 2020 году – 16,5 млрд рублей.

Поддержка промышленности

По-прежнему основным приоритетом государства в развитии промышленности и повышении ее конкурентоспособности является создание благоприятных условий для импортозамещения.

Инструментом государственной поддержки в развитии импортозамещающих и экспорто-ориентированных предприятий является **Фонд развития промышленности.**

В течение 2014–2017 годов в Фонд поступило 2 032 заявки (проекта) на сумму 611,8 млрд рублей. По оценкам Фонда это позволит привлечь более 101,0 млрд рублей внебюджетных инвестиций в реальный сектор экономики.

Для обеспечения деятельности Фонда в целях поддержки реализации инвестиционных проектов в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 1,5 млрд рублей, 2019 год – 1,4 млрд рублей, 2020 год – 1,0 млрд рублей.

На развитие автомобилестроения в федеральном бюджете в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее кон-

курентоспособности» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 125,3 млрд рублей, на 2019 и 2020 годы – 126,4 млрд рублей ежегодно.

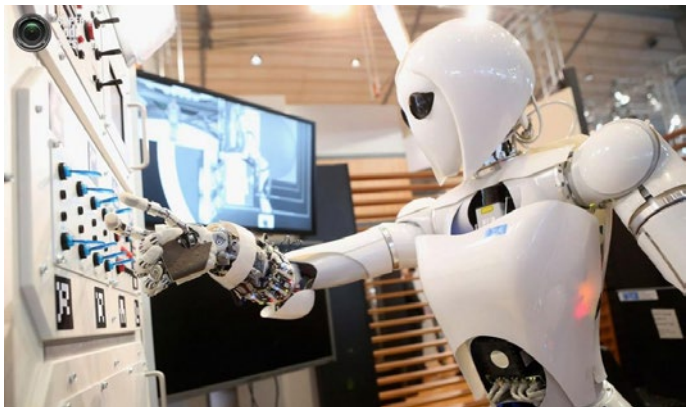
На ослабление зависимости страны от импорта специализированных машин направлены мероприятия по **поддержке российских производителей строительно-дорожной и коммунальной техники,** а также пожарной, аэродромной и лесной техники.

Так, в связи с прогнозируемым ростом потребности в отечественной специализированной технике и ростом производства такой техники в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 8,6 млрд рублей, на 2019 год – 8,8 млрд рублей, на 2020 год – 9,1 млрд рублей.

Новым направлением оказания государственной поддержки станет **развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий,** способствующее увеличению спроса на отечественную продукцию на внутреннем рынке, снижению импортозависимости в данной области, а также выведению продукции, обладающей экспортным потенциалом, на мировые рынки.

На предоставление субсидий российским производителям в этой области в федеральном бюджете предусмотрены ассигнования на 2018–2020 год в размере 1,2 млрд рублей ежегодно.

Также в федеральном бюджете предусмотрены **субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам,** полученным на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в 2018 году в размере 6,9 млрд рублей, в 2019–2020 годах – 8,6 млрд рублей ежегодно.



Технологическому обновлению гражданских отраслей промышленности, внедрению в производство технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной импорто-замещающей продукции, будет способствовать **продолжение государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности.**

В федеральном бюджете запланированы ассигнования на поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности, которые составят в 2018 году 4,0 млрд рублей, в 2019 году – 5,1 млрд рублей, на 2020 год – 5,6 млрд рублей.

В целом на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 218,6 млрд рублей, на 2019 год – 217,9 млрд рублей, на 2020 год – 203,1 млрд рублей.

Продолжится предоставление субсидий российским предприятиям и организациям в рамках реализации государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы». На эти цели в федеральном бюджете на 2018–2020 годы предусмотрено 9,9 млрд рублей ежегодно.

Поддержка импортозамещения осуществляется государством и по ряду других отраслей промышленности, являющихся наиболее конкурентоспособными на мировом рынке. К таким отраслям относится авиационная промышленность.

Эффективное **развитие авиационной промышленности** нуждается в поддержке российских поставщиков авиационной продукции, увеличении их конкурентоспособности на мировом рынке, диверсификации, снижении зависимости от иностранных компонентов.

В связи с ростом объемов производства самолетов «Сухой Суперджет 100» в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» по сравнению с уровнем 2017 года будут увеличены объемы финансового обеспечения мероприятия по предоставлению субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации Внешэкономбанк в 2008–2018 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды), а также на приобретение тренажеров для российских воздушных судов. В 2018 году объем бюджетных ассигнований на эти цели составит 5,5 млрд рублей, в 2019 году – 6,1 млрд рублей, в 2020 году – 9,9 млрд рублей.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы», на реализацию которой в федеральном бюдже-

те на 2018 год запланировано 59,1 млрд рублей, на 2019 год – 40,3 млрд рублей, на 2020 год – 40,6 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития авиационной промышленности определяют следующие основные показатели.

ПРОИЗВОДСТВО АВИАЦИОННОЙ ТЕХНИКИ, *единиц*

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество поставляемых самолетов гражданской и государственной авиации (за исключением малой авиации)	142	187	189	225
Количество поставляемых вертолетов	228	252	257	260
Количество поставляемых авиационных двигателей	928	1 074	974	1 067

Реализация государственной программы направлена на формирование качественно нового, инновационного облика авиастроительного комплекса России, а также на снижение импортозависимости российских предприятий авиационной промышленности.

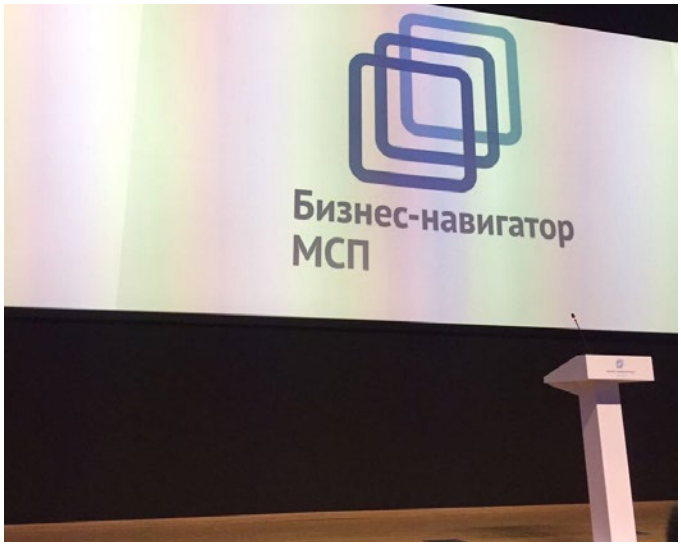
Поддержка малого и среднего предпринимательства

В 2018–2020 годах продолжится оказание государственной поддержки малому и среднему предпринимательству (МСП), в том числе для субъектов МСП будут обеспечены: благоприятные условия для развития; доступность финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки.

В целях оказания информационно-консультационной поддержки в 2016 году акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП», Корпорация) разработан и введен в постоянную эксплуатацию бесплатный информационный ресурс для помощи начинающим и действующим предпринимателям, которые хотят открыть или расширить свой бизнес – **Портал Бизнес-навигатор МСП.** В настоящее время Бизнес-навигатор МСП охватывает 171 город Российской Федерации с численностью жителей более 100 тысяч человек и столицы отдельных субъектов Российской Федерации.

Корпорация МСП

В составе Бизнес-навигатора МСП разработан и размещен каталог типовых бизнес-планов по 90 наиболее распространенным видам бизнеса (всего около 300 типовых бизнес-планов).



В целом сервисы Портала направлены на:

определение рыночной ниши для повышения устойчивости и прибыльности МСП (оптимальная локация, вид бизнеса, маркетинговые индикаторы бизнеса);

получение в режиме «одного окна» информации обо всех видах федеральной, региональной и муниципальной поддержки МСП: финансовой, маркетинговой, правовой и имущественной поддержке, информации о закупках крупнейших заказчиков, о специализированных кредитных продуктах и гарантийной поддержке со стороны Корпорации, МСП Банка и региональной гарантийной организации (РГО);

наличие инструментов для создания веб-сайтов и продвижения своей продукции в сети «Интернет» – сервис «Поток» (запущен в апреле 2017 года);

предоставление информации в формате рекомендаций и пошаговых инструкций по стадиям жизненного цикла бизнеса (открытие, становление, развитие, инвестирование, выход из бизнеса) – сервис «Жизненные ситуации» (запущен в июне 2017 года);

иные сервисы для бизнеса (проверка контрагента, поиск поставщиков, товаров, работ, услуг, размещение объявления о компании, продукции компании, продвижение в интернете и т.д.).

По состоянию на 26 ноября 2017 года количество уникальных посетителей Портала составляет **1,8 млн посетителей**, количество зарегистрированных уникальных пользователей Портала – 661,0 тыс. человек, при этом **число субъектов МСП** составляет 476,2 тысячи.

Корпорацией МСП прогнозируется, что число субъектов МСП, открывших и (или) развивающих бизнес с помощью сервисов Портала по итогам 2018 года составит не менее 280 000 единиц.

В целях увеличения доли закупок заказчиками у субъектов МСП с 2017 года снижены пороговые значения годового объема выручки (с 2,0 млрд рублей до 500,0 млн рублей), и величины активов, при которых заказчик вправе или обязан осуществлять закупки у субъектов МСП, что приведет к увеличению количества возможных участников.

Российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке будут предоставлены субсидии в 2018 году в объеме 0,6 млрд рублей, в 2019 году – в объеме 0,7 млрд рублей, в 2020 году – в объеме 0,2 млрд рублей.

Реализация указанных мероприятий направлена на создание условий для развития МСП, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня занятости населения и дальнейшему устойчивому развитию экономики Российской Федерации.

Подготовлено Департаментом бюджетной методологии
и финансовой отчетности в государственном секторе

Отзывы о документе просьба направлять на E-mail: o0208@minfin.ru

109097, ул. Ильинка 9,
+7(495) 987 9101 Тел.
+7(495) 625 0589 Факс
www.minfin.ru